

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

20 октября 2010 г.

г. Раменское

Раменский городской суд Московской области

в составе председательствующего судьи Криволапова Д.В.,

при секретаре Мироновой И.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-3122/10 по заявлению представителя Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный» Вава Т.В., обжалующей бездействие председателя Совета депутатов городского поселения Быково Раменского района Московской области,

у с т а н о в и л :

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) «Центральный» в лице своего представителя Вава Т.В., обратилось в суд с заявлением, в котором обжалует бездействие председателя Совета депутатов городского поселения Быково Раменского района Московской области - Председателя Совета депутатов городского поселения Быково Олейника Петра Васильевича по реализации правотворческой инициативы граждан, выразившееся в не внесении в Совет депутатов проекта муниципального правового акта об утверждении границ Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный». Указывает, что Совет ТОС «Центральный», действуя в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Главы администрации городского поселения Быково от 10.02.2009 г. № 1, письмом от 16.06.2010 г. № 88 внес на рассмотрение Совета депутатов городского поселения Быково проект муниципального правового акта – «Решение Совета депутатов городского поселения Быково Раменского муниципального района Московской области об утверждении границ Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный». Правотворческая инициатива граждан и порядок ее реализации закреплены в ст. 17 и п. 4 ч. 8 ст. 18 Устава городского поселения Быково. В соответствии с указанными нормами проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению в течение трех месяцев со дня его внесения. Глава городского поселения – Председатель Совета депутатов Олейник П.В. не организовал в предусмотренный Уставом г/п Быково 3-х месячный срок рассмотрение указанного проекта на открытом заседании Совета депутатов, не уведомил инициативную группу граждан ТОС «Центральный» о времени рассмотрения этого проекта, тем самым лишив их возможности изложения своей позиции при его рассмотрении. Бездействием муниципального служащего нарушено конституционное право жителей г/п Быково на участие в управлении государством (ст. 32 Конституции) и право на правотворческую инициативу граждан, закрепленную в ст. 26,27 Федерального закона от 09 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /л.д.3-5/.

Глава администрации городского поселения Быково – Председатель Совета депутатов городского поселения Олейник П.В. письменных возражений по заявлению не представил.

В судебном заседании представитель Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный» Вава Т.В. поддержала требования, изложенные в письменном заявлении.

Представитель заинтересованного муниципального служащего – Олейника П.В. по доверенности Скрябин М.В. /л.д.38/, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного разбирательства /л.д.40/ письменных возражений по существу заявления не представил, в судебное заседание не явился, об уважительности причин неявки суд в известность не поставил, не просил суд рассматривать дело в его отсутствие.

Согласно ч. 2 ст. 257 ГПК РФ неявка в судебное заседание руководителя или представителя органа государственной власти, местного самоуправления, должностного

лица или муниципального служащего, действия которого обжалуются, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания не являются препятствием к рассмотрению заявления.

Выслушав доводы представителя Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный» Вава Т.В., проверив представленные доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод и законных интересов.

Часть 1 ст. 254 ГПК РФ устанавливает, что гражданин вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.

В силу ст. 255 ГПК РФ к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых нарушены права и свободы гражданина, созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод...

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Одной из форм участия граждан в управлении делами государства является местное самоуправление, которое согласно ст. 130 Конституции РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

В судебном заседании установлено, что в составе Раменского муниципального района Московской области в соответствии с ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создано муниципальное образование – городское поселение Быково, границы которого установлены Законом Московской области от 25 февраля 2005 г. № 55/2005-ОЗ «О статусе и границах Раменского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований». Устав городского поселения Быково в новой редакции принят решением Совета депутатов городского поселения от 22 мая 2009 г. № 9/1.

21.03.2009 г. конференцией делегатов территориального общественного самоуправления ТОС «Центральный» городского поселения Быково утвержден его Устав, согласованный с администрацией городского поселения Быково /л.д.9-14/.

Статья 18 Устава городского поселения Быково посвящена территориальному общественному самоуправлению (далее ТОС), под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Для реализации этого ТОС наряду с другими полномочиями наделены согласно п.4 ч. 8 ст. 18 Устава правом вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов. Этому корреспондирует предусмотренное ч. 2 ст. 17 Устава положение о том, что проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению в течение трех месяцев со дня его внесения.

Письмом от 16.06.2010 г. Совет ТОС «Центральный» в порядке правотворческой инициативы граждан внес на рассмотрение Совета депутатов городского поселения Быково проект муниципального правового акта – «Решение Совета депутатов городского поселения Быково Раменского муниципального района Московской области об

утверждении границ Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный», которое зарегистрировано администрацией городского поселения 17.06.2010 г. за № 171 /л.д.6/. Данный проект муниципального правового акта подлежал внесению в силу п. 7 ч. 7 ст. 28 Устава городского поселения Быково Главой городского поселения Быково Олейник П.В. Однако, как указано в заявлении, в течение установленного ч.2 ст. 17 Устава г/п Быково срока проект муниципального правового акта на рассмотрение Совета депутатов городского поселения внесен не был, представителям инициативной группы граждан не была предоставлена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта официально в письменной форме не доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 249 ГПК РФ обязанности по доказыванию обстоятельств, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта, его законности, а также законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих возлагается на орган, принявший нормативный правовой акт и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

Ни Главой городского поселения Быково Раменского района Олейник П.В., ни его представителем по доверенности Скрябиным М.В. не представлено никаких доказательств, опровергающих изложенные в заявлении доводы.

При таких обстоятельствах заявление Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный» является обоснованным и подлежит удовлетворению.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст.254-258, 194-199 ГПК РФ, суд
р е ш и л :

Заявление представителя Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный» Вава Т.В. удовлетворить.

Признать бездействие Главы городского поселения Быково Раменского района Московской области – Председателя Совета депутатов городского поселения Быково Олейника Петра Васильевича по реализации правотворческой инициативы граждан, выразившееся в не внесении в Совет депутатов проекта муниципального правового акта об утверждении границ Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный», не соответствующим п. 7 ст. 28 Устава городского поселения Быково Раменского района Московской области и нарушающим право ТОС «Центральный» на правотворческую инициативу.

Обязать Главу городского поселения Быково Раменского района Московской области – Председателя Совета депутатов городского поселения Быково Олейника Петра Васильевича в месячный срок со дня вступления указанного решения в законную силу внести в Совет депутатов проект муниципального правового акта об утверждении границ Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный».

Копию мотивированного решения по результатам рассмотрения Советом депутатов проекта муниципального правового акта об утверждении границ Территориального общественного самоуправления (ТОС) «Центральный», внесенного в порядке правотворческой инициативы граждан, официально направить ТОС «Центральный» в 7-дневный срок со дня его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение 10 дней в Московский областной суд через Раменский городской суд.

Председательствующий
судья



Криволапов Д.В.